



## KIT DÉBAT

Jusqu'où doit aller l'aide de l'UE  
en Ukraine ?



*Faire le point sur l'aide  
actuellement apportée à  
l'Ukraine par l'UE*

*Discuter des mesures par  
lesquelles l'UE peut mener à  
une résolution du conflit*

# Bienvenue à Open-Vox !



Un espace d'échanges et de partages en groupes autour de sujets du quotidien. Toutes les deux semaines, c'est l'occasion de se retrouver pour discuter de thématiques diverses !

## Le PEJ-France

Fondé en 1987, le Parlement Européen des Jeunes - France est une association nationale d'éducation à la citoyenneté, membre d'un réseau européen présent dans 40 pays. En France, elle est portée "par et pour des jeunes" engagé-es à l'échelle locale et nationale dans différents programmes qui sont déclinés dans six comités régionaux.

L'association organise chaque année des événements qui permettent à des jeunes de 15 à 25 ans de vivre des expériences de citoyenneté active en favorisant les rencontres, l'échange et le débat sur des thématiques d'actualité : sessions de simulations parlementaires, interventions en milieux scolaires, groupes de débats en lycées, forums étudiants...



## Un réseau par et pour les jeunes



Des activités favorisant l'échange, l'expression et les rencontres

## Le programme Open-Vox

Le programme Open-Vox, lancé en 2020 par le PEJ-France, propose à des lycéen-nes de toute la France de créer des groupes de débat dans lesquels ils/elles ont l'opportunité de discuter de sujets d'actualité. Au cours de l'année, des échanges sont organisés entre différents lycées pour permettre de dialoguer au-delà des murs de chaque établissement, entre jeunes, et d'ainsi créer encore plus de débats !

Lorsque la dynamique du groupe de débat est lancée, il existe la possibilité - avec l'appui du PEJ si besoin - d'aller plus loin. Les lycéen-nes peuvent ainsi des activités dans leur lycée/ville : mise en place d'animations (cleanwalk, collectes, animations au lycée...), participation à des sessions locales, régionales, nationales ou européennes !



# Débattre : oui, mais comment ?

**1**

Nommez un-e responsable de débat : son rôle est à la fois d'animer, de modérer le débat et d'en être le maître du temps. Il/Elle est chargé-e de distribuer et gérer la parole pour que chacun-e puisse s'exprimer tour à tour. Le/la responsable doit également être vigilant-e à ce que la prise de parole soit équitable.

**2**

Organisez l'espace : les formes circulaires favorisent le dialogue et la proximité entre les participants-tes, ce qui renforcent la confiance réciproque et l'écoute.

**3**

Déterminez et annoncez la durée du débat au début : environ une heure et demie, c'est la durée que nous recommandons !

## N'oubliez pas de rappeler quelques règles :

- Le respect et l'écoute des personnes qui prennent la parole
- La bienveillance et la patience entre les participant-es
- Les règles de circulation de la parole et les temps des prises de parole des participant-es



Besoin de plus d'infos ?  
Téléchargez notre mode d'emploi

[ici](#)



# Les étapes et questions du débat

## PHASE 1: DÉCOUVRIR LE SUJET



*Mettez en commun vos connaissances et partagez ce que vous a appris le kit débat*



*Demandez vous en quoi ce sujet est important et pourquoi vous concerne t-il ?*

Quels sont les principes de la politique diplomatique européenne ?

Quelles sont les causes du conflit entre l'Ukraine et la Russie ?

Comment est-ce que l'UE est intervenue dans le conflit jusqu'à maintenant ?

## PHASE 2 : EXPRIMER SON OPINION ET IMAGINER DES SOLUTIONS



*Expliquer votre point de vue : ce que le sujet vous inspire, ses points positifs et négatifs, ..*



*Reprenez les grandes questions et désaccords pour construire ensemble des solutions*

Pensez-vous que l'approche européenne actuelle soit efficace pour résoudre le conflit ?

Une intervention militaire de la France pour soutenir l'Ukraine est-elle souhaitable selon vous ?

Quelles sanctions l'UE pourrait imposer à la Russie ?

## PHASE 3 : S'ENGAGER À VOTRE ÉCHELLE !

Comment aider les personnes victimes de ces conflits ?

Qui sont les personnes pertinentes que vous pouvez interpeller (message sur les réseaux, pétitions, lettres...) ?





# La méthode de débat du mois

## SIMULATION DE DÉBAT DU CONSEIL EUROPÉEN

Dans la simulation de débat, les animateur-trices représentent la Commission européenne et les participant-es sont des membres du Conseil européen (les chef-fes de gouvernement de leurs pays). La Commission propose des mesures quant à la guerre en Ukraine au Conseil européen qui les vote après en avoir débattu.



**DURÉE :** 1h à 1h30



**DÉROULEMENT :**

**1**

Les animateur-trices divisent les participant-es en groupes égaux et leur distribuent les cartes-rôles qui précisent les positions des pays qu'ils/elles représentent au sein du Conseil européen. Les animateur-trices présentent ensuite les propositions de la "Commission" (à compléter à partir de celles ci-dessous)

1. Référendum dans les territoires occupés par l'armée russe: la population vote en faveur de son appartenance à l'Ukraine ou à la Russie. Puis, l'UE oriente son aide en fonction de la majorité.
2. Crédit d'une armée européenne unifiée

**2**

Les participant-es débattent des propositions de la Commission, une par une, selon la position de leur pays. Les animateur-rices régulent/relancent le débat.

**3**

Une fois le débat fini, place au vote ! Une proposition est acceptée si elle obtient la majorité des votes à main levée. Variante plus difficile: ajouter un-e ou deux lobbyistes caché-es dans les groupes (les participant-es ne savent qu'il y a des lobbyistes parmi eux !) qui doivent défendre bec et ongles une des propositions.

# Une brève histoire de la diplomatie européenne

## Des objectifs humanitaires, de stabilité et de coopération



© ClaudeLux

La politique étrangère de l'Union Européenne est censée être menée via la diplomatie et dans le respect des normes internationales. Le commerce, l'aide humanitaire et la coopération au développement sont ses instruments. Elle vise en principe à maintenir la paix, développer la coopération internationale, maintenir la sécurité internationale, ainsi qu'à renforcer les principes démocratiques et de droits humains dans l'ensemble du monde.

Elle naît sous le nom "PESC" (Politique étrangère de sécurité commune) avec le traité de Maastricht, en 1992. Celui-ci garantit la création de groupes d'intervention européens (dont les forces sont seulement prêtées par les Etats membres) pour le maintien de la paix et la contribution à la résolution de crises humanitaires. Le traité de Lisbonne de 2007, quant à lui, incorpore une clause d'assistance mutuelle et intègre une PSDC (Politique de sécurité et de défense commune), au sein de la PESC.

Le Conseil européen (en photo ci-dessus), réunissant les chef-fes du pouvoir exécutif dans tous les pays européens, la détermine, en lien avec le Haut représentant de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.



© Business Insider

L'ancienne première ministre estonienne Kaja Kallas (à gauche en photo), connue pour ses positions anti-russes, occupe cette position depuis les élections européennes de juin 2024.

## Une PESC relancée par le conflit ukrainien

La politique étrangère européenne tend à manquer de force et d'efficacité. Si elle peut imposer des sanctions, elle n'a pas créé un commandement militaire centralisé des forces des différents États membres, la rendant dépendante de l'OTAN dans ses opérations. Les seules opérations militaires menées ont été des opérations de maintien de la paix dans des pays déjà pacifiés, de formation militaire ou encore de lutte contre la piraterie.



Les premières sanctions imposées par l'Union européenne ont été contre la vente d'armes à la Chine en 1992, après le massacre de la place Tiananmen en 1989.

Sa politique de partenariats et de sanctions a échoué à contenir les visées expansionnistes russes, qui annexe brutalement la Crimée ukrainienne en 2014. Cependant, depuis le début du conflit russo-ukrainien, l'Union européenne tend à s'affirmer en tant que pleine puissance, du fait de la menace de plus en plus directe que fait peser la Russie sur ses frontières.



# Une aide à l'Ukraine diversifiée

Le conflit entre Russie et Ukraine démarre en 2014, lorsque le président pro-russe Ianoukovitch est renversé, à la suite d'une mobilisation des Ukrainien-nes pro-européen-nes contre l'annulation d'un accord de libre-échange avec l'UE. L'annexion de la Crimée par la Russie marque le début d'un long conflit qui s'est enflammé en 2022.

## Fruit de négociations entre Etats

Le Conseil européen qui rassemble les chef-fes de l'exécutif décide des plans d'aide, le Conseil de l'Union européenne qui rassemble les ministres d'une même thématique crée des peines pour les contrevenants aux sanctions à l'intérieur de l'UE, tandis que la Commission européenne - une sorte de gouvernement européen - vérifie que les conditions du versement des aides à l'Ukraine sont bien remplies.



© tva nouvelles

## Avec des niveaux de soutien différents

Si certains Etats sont peu à peu devenus défavorables à la cause ukrainienne, tels la Hongrie de Viktor Orban et la Slovaquie de Robert Fico, d'autres y sont très favorables, comme la Pologne ou la France, qui envisagent l'envoi de troupes en Ukraine.

De par son histoire, l'Allemagne est naturellement plus pacifiste. Cependant, le nouveau gouvernement allemand élu le mois dernier a déjà annoncé une augmentation de plusieurs milliards de l'aide financière apportée à l'Ukraine.

## Aide à l'Ukraine et sanctions pour la Russie

Elle consiste d'abord en une assistance financière pour soutenir l'économie, la reconstruction et l'armée, et pour l'accueil de réfugié-es ukrainien-nes en UE. Une aide judiciaire également pour la poursuite des criminel-les de guerre et une aide militaire par l'envoi, non de soldats mais d'instructeurs militaires sur place (par la France).



© sudouest.fr



© iris-france.org

Des sanctions ont aussi été infligées à la Russie dans le but de l'affaiblir telles que l'interdiction d'achat de pétrole et gaz russes pour la grande majorité des Etats de l'UE, sans grand succès jusqu'à maintenant, du fait de l'absence de volonté de plusieurs pays de l'UE d'isoler la Russie.

210 milliards d'euros appartenant aux plus riches soutiens de Poutine ont été gelés en Europe  
dont 3 milliards utilisés pour soutenir financièrement l'Ukraine.

# Quelle stratégie pour une sortie du conflit ?

Les chances d'une paix dans un futur proche sont réduites. La sécurité de l'Union européenne elle-même apparaît menacée par la Russie et la perspective de l'armée russe aux frontières de l'Union Européenne angoisse la grande majorité des Etats européens.



© newsweek.pl

## Les pays de l'Union européenne ont des positions différentes

La plupart des pays de l'Europe de l'Est, qui ont vécu sous la domination soviétique, craignent que la Russie cherche à les annexer de nouveau. Les dirigeants polonais et français commencent à envisager une possible intervention de leurs troupes sur le sol ukrainien même si aucune décision n'a été prise dans ce sens pour l'instant.



La Hongrie de Viktor Orban quant à elle pousse à un cessez-le-feu rapide, prélude à des négociations. Elle s'oppose à toute entrée de l'Ukraine dans l'OTAN et est défavorable au statut de candidat à l'accession à l'UE de l'Ukraine. Il se pourrait bien qu'il entende pousser l'Ukraine à abandonner les territoires déjà occupés et à accepter un statut de pays neutre et partiellement démilitarisé.

Donald Trump veut conclure une paix le plus rapidement possible entre les deux belligérants, quitte à arrêter toute forme d'aide à l'Ukraine.

## Quelle est la stratégie de l'Ukraine ?

L'Ukraine a présenté pendant l'été un plan de victoire en 5 points, qui comprend l'autorisation de frapper la Russie en profondeur, des moyens de dissuasion non-nucléaires, une invitation à rejoindre l'OTAN, un renforcement des mesures anti-aériennes ainsi qu'une invitation à exploiter et protéger les ressources minières naturelles du pays.



© msn.com



© 20minutes.fr

Il a été accueilli avec beaucoup de réserve par les capitales des pays pro-ukrainiens, qui ne le trouvent pas réaliste, du fait de l'avancée des troupes russes sur le champ de bataille. Dans ces conditions, il est probable que d'éventuelles négociations de sortie de conflit soient infructueuses. Le prochain conseil européen du 20-21 mars 2025 devrait néanmoins permettre d'avancer la conversation sur les modalités d'un arrêt des combats.

Le sommet de paix organisé en juin dernier en Suisse a réuni 50 Etats mais la Russie n'y était présente, boycottant pour l'instant les sommets de paix en Suisse, qui l'a sanctionnée.



# Quelques éléments clés

## PSDC (Politique de sécurité et défense commune)

Établie par le traité de Lisbonne, elle a pour objectif de rendre plus autonome la défense des pays européens, dont beaucoup sont dépendants des Etats-Unis en la matière. Les décisions la concernant doivent être prises à l'unanimité des Etats. Elle comprend des groupements de troupes prêtées par les Etats, ainsi qu'une base industrielle commune pour la production d'armes et d'autre matériel militaire.



© europe.vivianedebaufort.fr

## Avoirs russes gelés



© dsgnsr

Les avoirs russes sont les fonds déposés par les banques russes dans d'autres banques ou dans leurs filiales européennes et américaines, ainsi que les fonds appartenant à des personnalités qui ont joué un rôle dans la décision d'envahir l'Ukraine, ou qui se sont rendues coupables de crimes de guerre. Le fait qu'ils soient gelés veut dire que leurs propriétaires ne peuvent plus les retirer et les utiliser.

## Crimes de guerre

Il s'agit des actions violentes qui ne sont pas acceptées en temps de guerre et qui sont définies par plusieurs conventions de Genève. Il peut s'agir du meurtre ou d'autre violences, viols bien souvent, dirigées contre des civil·les ou des prisonnier·es de guerre. Il est également interdit d'infliger aux combattant·es des souffrances qui ont un objectif autre que de les mettre hors d'état de nuire. Les enlèvements d'enfants orphelins ukrainien·nes par la Russie sont par exemple considérés comme étant des crimes de guerre.



© LuckyTDE

## Cessez-le-feu/armistice/traité de paix



© Nothing Ahead

Un cessez-le-feu s'agit d'un accord pour la cessation des combats, sans qu'une paix ne soit conclue. L'armistice est nécessairement permanent, et ouvre la voie à des négociations de paix. Le traité de paix met quant à lui un terme définitif à la guerre.

# Ce qu'ils/elles en disent

## Jean-Noël Barrot, ex-ministre français des affaires étrangères

“Si nous soutenons le plan pour la victoire, c'est parce que nous sommes, depuis bientôt 1000 jours aux côtés de l'Ukraine, que nous soutenons et que nous soutiendrons aussi longtemps et aussi intensément que nécessaire.”

[Déclaration de M. Jean-Noël Barrot, ministre de l'Europe et des affaires étrangères, sur le conflit en Ukraine, à Kiev le 19 octobre 2024](#), La Vie Publique (2024)



© solutions-numeriques.com



## Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne

“La menace d'une guerre n'est peut-être pas immédiate, mais elle n'est pas impossible. Les risques ne doivent pas être exagérés mais nous devrions y être préparés.”

["Nous devrions y être préparés": von der Leyen estime qu'une guerre en Europe n'est "pas impossible"](#), BFMTV (2024)

## Viktor Orban, premier ministre hongrois (plutôt pro-russe)

“J'ai demandé au président [Zelensky] de considérer la possibilité d'un cessez-le-feu rapidement” qui serait “limité dans le temps et permettrait d'accélérer les négociations de paix”.

<https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/2085123/russie-orban-zelensky-cessez-le-feu>, Radio Canada (2024)



© Newsweek



## Camille Grand, chercheur en sécurité et défense

“[Le scénario] d'un conflit qui dure, où aucun n'est capable de l'emporter, me semble le plus probable.”

[Guerre en Ukraine: cinq chercheurs livrent leur perspectives d'évolution du conflit](#), Le Monde (2023)

© forum2023.globsec.org



# Pour aller plus loin !

## Des questions pour approfondir...



Est-ce qu'une armée européenne permettrait de dissuader des acteurs comme la Russie ?



© ledrenche.fr



L'UE doit-elle craindre un monde où les Etats-Unis ne sont plus prêts à intervenir pour défendre ses pays membres ?



Est-il nécessaire de préparer les Européen-ne-s à la guerre (Seulement 29% des Français-es seraient prêt-es à se battre pour la France) ?

## Quelques vidéos courtes...

[Le dessous des cartes: Ukraine: le retour de la guerre - ARTE \(2023\)](#)

[Russie-Ukraine: aux origines de la guerre - Lumni \(2022\)](#)

[Guerre en Ukraine: l'aide européenne décisive ? - France culture \(2023\)](#)



© Dmytro Sheremeta



© Nanotrillion

## Un peu de lecture...

[Le soutien à l'UE- Union européenne \(2024\)](#)

[Quelles aides et quelles armes ont été fournies à l'Ukraine depuis le début du conflit par la France ?- Le Monde \(2024\)](#)

[Guerre en Ukraine: quels sont les montants des aides de l'Union européenne depuis 2022 ?- Toute l'Europe \(2024\)](#)

## Et même des podcasts !

[Guerre en Ukraine, le podcast- France culture \(2024\)](#)

["Sources diplomatiques" consacré à la guerre en Ukraine- MEAE \(2023\)](#)

[Deux ans de guerre en Ukraine, qu'a fait l'UE ?- Toute l'Europe \(2024\)](#)



© Oleksii Liskonih

# Des idées d'engagement

## Où s'informer

Euractiv vous permettra de vous informer sur le déroulement de la guerre et ses conséquences

Euractiv est un site spécialisé dans l'actualité européenne, fondé en 1999 par le journaliste français Christophe Leclercq. Ses actualités sont réparties en 8 catégories: agriculture, économie, énergie et climat, international, politique, santé, technologie et transport. Ses activités concernent particulièrement la phase qui précède le processus législatif de l'Union européenne, et presque tout le contenu publié en anglais est traduit en français et en allemand.



© euractiv.com

## Comment participer

Des dispositifs existants proposent une variété d'actions



© Drazen Zigic

JeVeuxAider (organisme gouvernemental) pour participer à des collectes, aider aux démarches administratives, ainsi qu'à l'insertion sociale des personnes ukrainiennes en France.

La Croix Rouge, pour envoyer des dons ou du matériel humanitaire, comme des kits d'urgence en Ukraine.

## Agir à son échelle

Aider les Ukrainien-nes concrètement

Rencontrer et faire des activités avec les réfugié-es ukrainien-nes (enseigner la langue française, participer à des tournois sportifs,...)

Se mobiliser pour favoriser les négociations de paix (signer des pétitions, participer à des rassemblements...)



© franky242



# Retrouve nous pour débattre !

**Inscrис toi à la journée de débat du 29 mars à Paris !**

Lieu: Locaux du PEJ-France, SONAR  
153 Avenue Jean Loline 93500 Pantin

Horaires: 11h à 18h

Programme Débat sur l'égalité des chances en petits groupes puis vote en Assemblée Générale

Transports remboursés (en partie)



-> Inscription sur [ce formulaire](#) ou en scannant le QR Code !

## SUIS-NOUS SUR NOS RÉSEAUX !

Il existe plein de formes d'engagement et de participation au PEJ : pour ne rater aucun de nos événements et opportunités, abonne-toi à notre newsletter WhatsApp et à notre page Instagram !

*clique pour nous rejoindre !*



*scan moi pour voir les actus !*

